

**ДОКЛАД МИНИСТЕРСТВА ПРОМЫШЛЕННОСТИ И НАУКИ
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ О ЛИЦЕНЗИРОВАНИИ ЗАГОТОВКИ,
ХРАНЕНИЯ, ПЕРЕРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ ЛОМА ЧЕРНЫХ
МЕТАЛЛОВ, ЦВЕТНЫХ МЕТАЛЛОВ НА ТЕРРИТОРИИ
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ**

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Свердловской области

В соответствии с частью 9 статьи 22 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», постановлением Правительства Свердловской области от 16.05.2008 № 456-ПП «О Министерстве промышленности и науки Свердловской области» Министерство промышленности и науки Свердловской области (далее – Министерство) предоставляет государственную услугу «Лицензирование заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Свердловской области» (далее – государственная услуга), осуществляет лицензионный контроль деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Свердловской области (далее – лицензионный контроль).

Данные анализа нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность Министерства и государственных гражданских служащих Министерства, уполномоченных на предоставление государственной услуги и лицензионного контроля (далее – должностные лица Министерства), конкретизирующих содержание лицензионных требований, являющихся объектом лицензионного контроля, устанавливающих формы документов, используемых при лицензировании:

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях – устанавливает общие положения и принципы законодательства об административных правонарушениях, перечень видов административных наказаний и правил их применения, административную ответственность по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административную ответственность за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, порядок производства по делам об административных правонарушениях, порядок исполнения постановлений о назначении административных наказаний;

Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» определяет правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья;

Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации» регулирует правоотношения, связанные с реализацией гражданином Российской Федерации закрепленного за ним Конституцией Российской Федерации права на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления, а также устанавливает порядок рассмотрения обращений граждан государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) регулирует отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля и защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

Федеральный закон от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» регулирует отношения, связанные с обеспечением доступа пользователей информацией к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;

Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» регулирует отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг соответственно федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также местными администрациями и иными органами местного самоуправления, осуществляющими исполнительно-распорядительные полномочия;

Федеральный закон от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» регулирует отношения, возникающие между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в связи с осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности;

Постановление Правительства Российской Федерации от 11.05.2001 № 369 «Об утверждении правил обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения» (далее – Постановление Правительства Российской Федерации № 369) определяет порядок обращения (приема, учета, хранения,

транспортировки) и отчуждения лома и отходов черных металлов на территории Российской Федерации;

Постановление Правительства Российской Федерации от 11.05.2001 № 370 «Об утверждении правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения» (далее – Постановление Правительства Российской Федерации № 370) определяет порядок обращения (приема, учета, хранения, транспортировки) и отчуждения лома и отходов цветных металлов на территории Российской Федерации;

Постановление Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» определяет порядок уведомления лицензиатом лицензирующих органов субъектов Российской Федерации, на территории которых лицензиат намерен осуществлять лицензируемый вид деятельности;

Постановление Правительства Российской Федерации от 12.12.2012 № 1287 «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов» (далее — Постановление Правительства Российской Федерации № 1287) определяет порядок лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, осуществляемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, за исключением реализации лома черных и цветных металлов, образовавшегося у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в процессе собственного производства;

Постановление Правительства Свердловской области от 16.05.2008 № 456-ПП «О Министерстве промышленности и науки Свердловской области» (далее – Положение о Министерстве) определяет правовой статус, полномочия, функции, права и обязанности Министерства, а также порядок руководства Министерством;

Административный регламент предоставления Министерством промышленности и науки Свердловской области государственной услуги «Лицензирование заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Свердловской области», утвержденный приказом Министерства от 30.05.2019 № 233 (далее – Административный регламент предоставления государственной услуги), определяет сроки и последовательность административных процедур и административных действий Министерства, порядок взаимодействия между его структурными подразделениями и должностными лицами Министерства, а также его взаимодействие юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, обратившимися в Министерство с заявлением

о предоставлении лицензии (далее – соискатель лицензии), юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию (далее – лицензиат) при предоставлении государственной услуги;

Административный регламент Министерства промышленности и науки Свердловской области осуществления лицензионного контроля деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Свердловской области, утвержденный приказом Министерства от 30.05.2019 № 232 (далее – Административный регламент лицензионного контроля), определяет сроки и последовательность административных процедур и административных действий Министерства, порядок взаимодействия между его структурными подразделениями и должностными лицами, а также взаимодействие с соискателями лицензии и лицензиатами при осуществлении лицензионного контроля.

Перечень нормативных правовых актов, регулирующих предоставление государственной услуги, с указанием их реквизитов и источников официального опубликования размещен на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» и в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – Единый портал).

Министерство обеспечивает размещение и актуализацию перечня указанных нормативных правовых актов на официальном сайте Министерства, а также на Едином портале.

Раздел 2. Организация и осуществление лицензирования заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Свердловской области

2.1. Сведения об организационной структуре лицензирующего органа и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование.

Организационная структура и полномочия определены Положением о Министерстве.

Полномочия по предоставлению государственной услуги, а также исполнение функции по лицензионному контролю возложены на отдел лицензирования, развития выставочной деятельности и межрегионального сотрудничества (далее – отдел), который согласно структуре Министерства, подчиняется Заместителю Министра промышленности и науки Свердловской области.

Полномочия должностных лиц Министерства определяются в положении об отделе, должностных регламентах.

Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим рассмотрение и принятие решений по предоставлению государственной услуги, а также исполнению функции по лицензионному контролю – 2.

С целью реализации вышеуказанных полномочий Министерство выполняет следующие функции:

предоставляет, переоформляет, приостанавливает, возобновляет, прекращает действие и аннулирует лицензии на заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных металлов, цветных металлов на территории Свердловской области;

ведет реестры лицензий, предоставляет заинтересованным лицам сведения из реестров лицензий и иную информацию о лицензировании;

формирует, ведет и осуществляет хранение лицензионного дела соискателя лицензии и (или) лицензиата;

разрабатывает и принимает административный регламент предоставления государственной услуги по лицензированию заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Свердловской области;

обеспечивает проведение мониторинга эффективности лицензирования, готовит и представляет ежегодные доклады о лицензировании;

утверждает формы заявлений о предоставлении лицензий, переоформлении лицензий, а также формы уведомлений, предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований, выписок из реестров лицензий и других, используемых в процессе лицензирования документов;

предоставляет заинтересованным лицам информацию по вопросам лицензирования, включая размещение этой информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Министерства;

разрабатывает и принимает административный регламент исполнения государственной функции по контролю (надзору) в деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Свердловской области;

обращается в суд с заявлениями об аннулировании лицензий;

приостанавливает действие лицензий в случае административного приостановления деятельности лицензиатов за нарушение лицензионных требований и условий и возобновляет действие лицензий;

в установленном порядке прекращает действие лицензий.

2.2. Сведения об организации и осуществлении лицензирования, в том числе в электронной форме.

Заявление и документы, необходимые для предоставления государственной услуги, представляются в Министерство посредством: личного обращения заявителя и (или) через Государственное бюджетное учреждение Свердловской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг) и его филиалы, и (или) с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, включая использование Единого портала и других средств информационно-телекоммуникационных технологий в случаях и порядке, установленных законодательством Российской Федерации, в форме электронных документов.

При этом заявление и электронный образ каждого документа должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью.

С целью обеспечения систематизации и анализа информации об эффективности деятельности по предоставлению государственной услуги, лицензионному контролю Министерством представляются сведения в государственную автоматизированную информационную систему «Управление» в рамках мониторингов:

сведения об осуществлении лицензирования (отчет по форме № 1-лицензирование с пояснительной запиской);

сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля (отчет по форме № 1-контроль с пояснительной запиской);

сведения о предоставлении государственных (муниципальных) услуг (отчеты по форме № 1-ГМУ, № 2-ГМУ).

Постоянно повышается качество и доступность предоставления государственной услуги, упрощаются процедуры и сокращаются сроки оказания, повышается открытость информации о деятельности Министерства.

Всего за 2020 год поступило 162 заявления о предоставлении государственной услуги (98 из них через многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг).

Министерством рассмотрено 156 заявлений соискателей лицензий и лицензиатов о предоставлении государственной услуги.

Количество рассмотренных заявлений о предоставлении лицензии – 67, из них количество заявлений, по которым приняты решения об отказе в предоставлении лицензий – 4;

Количество рассмотренных заявлений о переоформлении лицензий – 86, из них количество рассмотренных заявлений, по которым приняты решения об отказе в переоформлении лицензий – 0;

Количество лицензий, по которым принято решение о прекращении действия лицензий – 3, из них по заявлению лицензиата – 3.

2.3. Сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования.

При предоставлении государственной услуги в качестве источников получения документов, необходимых для предоставления государственной услуги, могут принимать участие в рамках межведомственного информационного взаимодействия Федеральная налоговая служба, Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии.

Документами (сведениями), необходимыми в соответствии с нормативными правовыми актами для предоставления государственной услуги, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления и иных органов, участвующих в предоставлении государственных услуг, являются:

- 1) сведения из Единого государственного реестра юридических лиц;
- 2) сведения из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;
- 3) выписка из Единого государственного реестра недвижимости об объекте недвижимости.

2.4. Сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию.

Состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур (действий) в электронной форме, а также особенности выполнения административных процедур (действий) в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг утверждены Административным регламентом предоставления государственной услуги.

В течение 2020 года в Министерство не поступало заявлений о предоставлении, переоформлении лицензии через Единый портал.

2.5. Сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора).

Предоставление государственной услуги включает в себя проверку полноты и достоверности сведений, представленных соискателем лицензии, лицензиатом в заявлении и документах (документарная проверка), а также проверку возможности выполнения соискателем лицензии, лицензиатом лицензионных требований и условий (выездная проверка).

При осуществлении лицензионного контроля ежегодно формируется план проведения Министерством плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, направляется в Прокуратуру Свердловской области для согласования и утверждается приказом Министерства.

Выездные плановые проверки проводятся в установленные сроки. О начале проведения плановой проверки юридические лица и индивидуальные предприниматели уведомляются заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

В 2020 году в соответствии с пунктом 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», пунктом 3 постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 438 «Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля и о внесении изменения в пункт 7 Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», приказом Министерства промышленности и науки Свердловской области от 08.04.2020 № 123 «О признании утратившим силу приказа Министерства промышленности и науки Свердловской области от 30.10.2019 № 426 «Об утверждении плана проведения Министерством промышленности и науки Свердловской области плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, ведущих деятельность по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, на 2020 год» из Плана проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Министерства промышленности и науки Свердловской области на 2020 год исключены все плановые проверки в отношении юридических лиц.

В рамках исполнения функции по лицензионному контролю

Министерством в 2020 году проведено 163 проверки соискателей лицензий и лицензиатов, связанных с предоставлением государственной услуги (59 проверок в I полугодии, 104 проверки во II полугодии).

Учитывая особенности осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), в соответствии с пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 03.04.2020 № 440 «О продлении действия разрешений и иных особенностях в отношении разрешительной деятельности в 2020 году», проверки соискателей лицензии и лицензиатов проводились посредством использования дистанционных средств контроля, средств фото-, аудио- и видеofиксации, видеоконференцсвязи.

По итогам 2020 года в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок не направлялось. По фактам выявленных нарушений протоколов об административных правонарушениях не составлялось.

При проведении проверок обеспечена открытость и полнота сведений о порядке и сроках лицензионного контроля. Жалобы и судебные иски юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на действия (бездействие и решения) Министерства отсутствуют, а также отсутствуют проверки, результаты которых были признаны недействительными.

По итогам проведения проверок случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не установлено.

Лицензионный контроль деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов не относится к приоритетным видам регионального государственного контроля (надзора), риск-ориентированный подход не применяется.

Мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора) с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в 2020 году не проводилось.

2.6. Сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников.

Должностные лица Министерства, выполняющие функции

по предоставлению государственной услуги, лицензионному контролю, имеют высшее образование. В марте 2018 года главный специалист отдела, в должностные обязанности которого входит осуществление лицензионного контроля, прошел обучение в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Уральский государственный юридический университет» по теме «Новые подходы и особенности осуществления контрольно-надзорной деятельности». В 2020 году повышения квалификации не предусмотрено.

2.7. Сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований.

Министерством разработан перечень типовых нарушений законодательства Российской Федерации при осуществлении деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Свердловской области, представляющих возникновение угрозы причинения вреда либо причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Перечень размещен на официальном сайте Министерства в разделе «Открытое Министерство»/«Государственные услуги».

Приказом Министерства от 11.12.2019 № 477 утверждена программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в рамках полномочий Министерства при осуществлении государственной функции по лицензионному контролю на 2020 год (далее – Программа профилактики).

Работа по предупреждению нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, а также устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям, ведется в соответствии с планом-графиком.

Отчетные показатели определяются количеством проведенных мероприятий по итогам 2020 года.

Методическая работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленная на предупреждение нарушений с их стороны, ведется на постоянной основе должностными лицами Министерства, осуществляющими лицензионный контроль, в ходе проведения проверок, в рамках Программы профилактики.

Приказом Министерства от 31.10.2017 № 421 (в ред. приказов от 29.12.2017 № 513, от 02.12.2019 № 468) утвержден Перечень актов, содержащих

обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством мероприятий по лицензионному контролю.

Плановые проверки проводятся с обязательным использованием проверочного листа (списка контрольных вопросов) лицензионного контроля.

Также разработаны «Руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Свердловской области» (приказ Министерства от 30.08.2019 № 346), «Порядок обобщения и анализа правоприменительной практики лицензионного контроля деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Свердловской области» (приказ Министерства от 30.08.2019 № 347).

Указанные нормативные правовые акты размещены на официальном сайте Министерства в разделе «Открытое Министерство»/ «Государственные услуги».

Дополнительно Министерством проведены публичные мероприятия по обсуждению результатов правоприменительной практики. В ходе публичных обсуждений поднимались наиболее проблемные вопросы, которые возникают при лицензировании, при проведении контрольно-надзорных мероприятий, как со стороны контролирующего органа, так и со стороны хозяйствующих субъектов.

Участникам публичного обсуждения была предоставлена возможность задать наиболее актуальные вопросы о правовых основах предоставления государственной услуги, о проблемах и их решении по выявленным фактам незаконных действий субъектов малого и среднего предпринимательства, правоохранительных и контрольно-надзорных органов в сфере обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов на территории Свердловской области, об оказании методической и консультативной помощи в вопросах профилактики нарушений обязательных требований.

Приняты решения регулярно обсуждать вопросы по профилактике нарушений обязательных требований при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, продолжать работу по оказанию методической и консультативной помощи субъектам малого и среднего предпринимательства с использованием различных инструментов и источников передачи информации.

Министерство ставит своей целью не только осуществление контроля за соблюдением лицензионных требований и условий, но и проведение работы по предупреждению, профилактике правонарушений, установлению и устранению причин им способствующих. Деятельность ориентирована на открытость, соблюдение законных прав и интересов субъектов

предпринимательской деятельности, а также оказание поддержки в развитии и снижению административных барьеров.

Результат проведения публичных обсуждений позволяет повысить эффективность профилактической работы, проводимой Министерством, усовершенствовать информационное обеспечение деятельности Министерства, уменьшить общее число нарушений законодательства в сфере лицензирования, выявленных посредством организации и проведения проверок организаций и индивидуальных предпринимателей.

Раздел 3. Анализ и оценка эффективности лицензирования заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Свердловской области

3.1. Показатели эффективности лицензирования отдельных видов деятельности (значения указанных показателей за отчетный год анализируются в сравнении со значениями показателей за предшествующий год, и в случае существенного (более 10 процентов) отклонения этих значений в отчетном году указываются причины таких отклонений).

Общее количество действующих лицензий на заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных металлов, цветных металлов (на конец отчетного периода) на территории Свердловской области – 492.

Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит лицензионному контролю – 486.

Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки – 128.

Основные показатели деятельности:

№ п/п	Наименование показателя	Значения показателей за 2019 год	Значения показателей за 2020 год	Причины отклонения значений показателей (более 10 %)
1	Поступило заявлений, всего	128	162	увеличение количества обращений
2	Количество рассмотренных заявлений о предоставлении лицензии	60	67	увеличение количества обращений
3	из них количество заявлений, по которым приняты решения об отказе в предоставлении лицензий	5	4	выявлено меньшее количество нарушений
4	Количество рассмотренных заявлений о продлении срока действия лицензий в случае, если федеральными законами установлен ограниченный срок действия лицензии	0	0	-

5	из них количество заявлений, по которым приняты решения об отказе в продлении срока действия лицензий	0	0	-
6	Количество рассмотренных заявлений о переоформлении лицензий	63	86	увеличение количества обращений
7	из них количество рассмотренных заявлений, по которым приняты решения об отказе в переоформлении лицензий	5	0	нарушений не выявлено
8	Количество лицензий, по которым принято решение о прекращении действия лицензий – по заявлению лицензиата (правопреемника лицензиата)	16	3	-
9	Количество рассмотренных заявлений, по которым предоставлены дубликаты, копии лицензий	0	0	-
10	Общее количество действующих лицензий (на конец отчетного периода)	436	492	увеличилось количество предоставленных лицензий

Данные мониторинга эффективности лицензирования

№ п/п	Показатели эффективности лицензирования (данные мониторинга)	Значения показателей за 2019 год	Значения показателей за 2020 год	Причины отклонения значений показателей (более 10 %)
а)	доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно);	0,0 %	0,0 %	-
б)	доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно);	100 %	100 %	-
в)	доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении	0,0 %	0,0 %	-

	срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации);			
г)	средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии;	25 рабочих дней	25 рабочих дней	-
д)	доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно);	100 %	100 %	-
е)	средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации);	15 рабочих дней	15 рабочих дней	-
ж)	доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), рассмотренных в установленные законодательством сроки (в процентах от общего числа заявлений);	100 %	100 %	-
з)	доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры);	0,0 %	0,0 %	-
и)	доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов);	0,0 %	0,0 %	-
к)	доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий);	0,0 %	0,0 %	-
л)	доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок);	0,0 %	0,0 %	-
м)	доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок);	0,0 %	0,0 %	-
н)	доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов);	27 %	30 %	-

о)	среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период;	1	1	-
п)	доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок);	50 %	14,1%	Причина отклонения: в 2020 году проверки проводились по заявлениям соискателей лицензии, дистанционно
р)	количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов;	0,0 %	0,0 %	-
с)	количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда);	0,0 %	0,0 %	-
т)	доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения);	0,0 %	0,0 %	-
у)	доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований);	0,0 %	0,0 %	-
ф)	отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах);	0,0 %	0,0 %	-
х)	средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей);	0,0 %	0,0 %	-
ц)	доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок);	97%	100 %	-
ч)	доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок);	99%	100 %	-
ш)	доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц);	50%	17,9 %	Причина отклонения: снижение количества нарушений
щ)	доля решений, принятых лицензирующим органом по результатам рассмотрения заявлений о представлении, продлении срока	0,0 %	0,0 %	-

	действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии и предоставленных заявителю в электронной форме (в процентах от общего количества заявлений).			
--	---	--	--	--

3.2. Наиболее распространенные причины отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Наиболее распространенными причинами отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, являются наличие в представленных соискателем лицензии, лицензиатом заявлении и прилагаемых к нему документах недостоверной информации (отсутствие у соискателей лицензии в собственности или на ином законном основании земельного участка, зданий, сооружений, оборудования), установленное в ходе проверки несоответствие заявителя лицензионным требованиям.

Основные виды нарушений лицензионных требований и условий в деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов:

нарушения при оформлении документов приема-сдачи лома (Постановление Правительства Российской Федерации № 369, Постановление Правительства Российской Федерации № 370);

нарушения лицензионных требований в части приема лома черных и цветных металлов, организация деятельности без осуществления радиационного контроля, контроля на взрывобезопасность (Постановление Правительства Российской Федерации № 1287);

отсутствие заявлений по приему лома от физических лиц (Постановление Правительства Российской Федерации № 369, Постановление Правительства Российской Федерации 370);

квалификационный состав работников не соответствует лицензионным требованиям (Постановление Правительства Российской Федерации № 1287).

3.3. Наиболее распространенные нарушения, приведшие к вынесению административных наказаний, приостановлению действия лицензии и аннулированию лицензии.

За период 2020 года административных правонарушений, приведших к приостановлению действия лицензии либо аннулированию лицензии, не выявлено.

Нарушения лицензионных требований и условий, дающие основание для привлечения к административной ответственности:

прием лома и отходов черных и цветных металлов без проведения в установленном порядке радиационного контроля и контроля на взрывобезопасность (грубое нарушение);

прием лома и отходов черных и цветных металлов без оформления приемо-сдаточных актов (грубое нарушение);

отсутствие у лицензиатов на основном объекте осуществления лицензионной деятельности в собственности или на ином законном основании основного оборудования, необходимого для осуществления лицензируемой деятельности;

несоблюдение лицензиатами Правил обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения.

3.4. Сведения об используемой лицензирующим органом системе мониторинга случаев причинения лицензиатами вреда жизни и здоровью граждан, животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера, связанных с деятельностью лицензиатов.

В соответствии с используемой системой мониторинга случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не установлено.

3.5. Сведения об оспаривании в суде оснований и результатов проведения лицензирующими органами мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов, сведения об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов (количество удовлетворенных судом исков, наиболее распространенные основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц лицензирующих органов).

Случаев оспаривания в суде оснований и результатов проведения Министерством мероприятий по лицензионному контролю, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов не выявлено.

Раздел 4. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Свердловской области

Анализ результатов предоставления государственной услуги и лицензионного контроля, осуществляемого Министерством в 2020 году, позволяет сделать вывод о применении исчерпывающего комплекса мер, направленных на обеспечение безопасности деятельности предприятий в вышеуказанной сфере путем проведения контрольно-надзорных мероприятий, разъяснения прав и обязанностей подконтрольным субъектам, обеспечения комфортности соискателей лицензий и лицензиатов при проведении проверок, снижения возможности возникновения коррупционных составляющих.

Деятельность Министерства предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в поднадзорной сфере, оценка соблюдения которых является предметом лицензионного контроля.

При осуществлении лицензионного контроля Министерством предусмотрены следующие задачи:

1. Повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности;
2. Предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов;
3. Устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований;
4. Снижение уровня административной нагрузки на подконтрольные субъекты;
5. Формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов.

Отсутствие обжалований результатов проверок и признания проверок незаконными, добровольное устранение лицензиатами выявленных нарушений, свидетельствует о высоком уровне качества проведенных проверок.

Планируемые мероприятия по совершенствованию лицензионного контроля в 2021 году будут направлены на:

1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, установленных законодательством в области лицензирования;
2. Формирование и внедрение новых средств коммуникации и методов

взаимодействия с субъектами контроля (надзора) при осуществлении контрольно-надзорной деятельности;

3. Формирование одинакового понимания обязательных требований в области лицензирования у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

4. Повышение правовой культуры руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

5. Планирование и проведение профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, вовлеченности и полноты охвата ими максимального количества субъектов надзора, а также обязательности, актуальности, периодичности профилактических мероприятий.

В 2020 году планируется улучшить показатели эффективности осуществления государственного контроля путем реализации мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, повышения как теоретического, так и технического качества подготовки и проведения проверок, осуществления повышения квалификации сотрудников Министерства, принятия участия в мероприятиях, позволяющих изучить, проанализировать и внедрить положительный опыт иных органов, реализующих полномочия по контролю.

Также планируется организация публичных мероприятий для подконтрольных субъектов по разъяснению вопросов правоприменительной практики и осуществления контрольно-надзорной деятельности, соблюдения обязательных требований.

Нормативно-правовое регулирование в области лицензирования является достаточным, обоснованным, доступным для подконтрольных субъектов. Имеющаяся нормативная правовая база позволяет осуществлять лицензионный контроль в контролируемой Министерством сфере деятельности за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями действующего законодательства Российской Федерации.

Федеральным законодательством предусмотрен порядок определения полномочий по лицензированию, осуществляемых как федеральными органами исполнительной власти, так и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также предусмотрены положения, направленные на упрощение процедур получения и переоформления лицензии и на обеспечение защиты прав хозяйствующих субъектов, на открытость и доступность информации лицензирующих органов для граждан и хозяйствующих субъектов.

Все вышеназванное позволяет сократить масштабы административного влияния на предпринимательскую деятельность, связанную с заготовкой,

хранением, переработкой и реализацией лома черных металлов, цветных металлов.