

**ДОКЛАД МИНИСТЕРСТВА ПРОМЫШЛЕННОСТИ И НАУКИ
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ О ЛИЦЕНЗИРОВАНИИ ЗАГОТОВКИ,
ХРАНЕНИЯ, ПЕРЕРАБОТКИ И РЕАЛИЗАЦИИ ЛОМА ЧЕРНЫХ
МЕТАЛЛОВ, ЦВЕТНЫХ МЕТАЛЛОВ НА ТЕРРИТОРИИ
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2019 ГОДУ**

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Свердловской области

В соответствии с частью 9 статьи 22 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», постановлением Правительства Свердловской области от 16.05.2008 № 456-ПП «О Министерстве промышленности и науки Свердловской области» Министерство промышленности и науки Свердловской области (далее – Министерство) предоставляет государственную услугу «Лицензирование заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Свердловской области (далее – государственная услуга), осуществляет лицензионный контроль деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Свердловской области (далее – лицензионный контроль).

Данные анализа нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность Министерства и государственных гражданских служащих Министерства, уполномоченных на предоставление государственной услуги и лицензионного контроля (далее – должностные лица Министерства), конкретизирующих содержание лицензионных требований, являющихся объектом лицензионного контроля, устанавливающих формы документов, используемых при лицензировании:

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях – устанавливает общие положения и принципы законодательства об административных правонарушениях, перечень видов административных наказаний и правил их применения, административную ответственность по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административную ответственность за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, порядок производства по делам об административных правонарушениях, порядок исполнения постановлений о назначении административных наказаний;

Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» определяет правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья;

Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации» регулирует правоотношения, связанные с реализацией гражданином Российской Федерации закрепленного за ним Конституцией Российской Федерации права на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления, а также устанавливает порядок рассмотрения обращений граждан государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее – Федеральный закон № 294-ФЗ) регулирует отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля и защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

Федеральный закон от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» регулирует отношения, связанные с обеспечением доступа пользователей информацией к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;

Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» регулирует отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг соответственно федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также местными администрациями и иными органами местного самоуправления, осуществляющими исполнительно-распорядительные полномочия;

Федеральный закон от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» регулирует отношения, возникающие между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в связи с осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности;

Постановление Правительства Российской Федерации от 11.05.2001 № 369 «Об утверждении правил обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения» (далее – Постановление Правительства Российской Федерации № 369) определяет порядок обращения (приема, учета, хранения,

транспортировки) и отчуждения лома и отходов черных металлов на территории Российской Федерации;

Постановление Правительства Российской Федерации от 11.05.2001 № 370 «Об утверждении правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения» (далее – Постановление Правительства Российской Федерации № 370) определяет порядок обращения (приема, учета, хранения, транспортировки) и отчуждения лома и отходов цветных металлов на территории Российской Федерации;

Постановление Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» определяет порядок уведомления лицензиатом лицензирующих органов субъектов Российской Федерации, на территории которых лицензиат намерен осуществлять лицензируемый вид деятельности;

Постановление Правительства Российской Федерации от 12.12.2012 № 1287 «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов» (далее - Постановление Правительства Российской Федерации № 1287) определяет порядок лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, осуществляемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, за исключением реализации лома черных и цветных металлов, образовавшегося у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в процессе собственного производства;

Постановление Правительства Свердловской области от 16.05.2008 № 456-ПП «О Министерстве промышленности и науки Свердловской области» (далее – Положение о Министерстве) определяет правовой статус, полномочия, функции, права и обязанности Министерства, а также порядок руководства Министерством;

Административный регламент предоставления Министерством промышленности и науки Свердловской области государственной услуги «Лицензирование заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Свердловской области», утвержденный приказом Министерства от 30.05.2019 № 233 (далее – Административный регламент предоставления государственной услуги), определяет сроки и последовательность административных процедур и административных действий Министерства, порядок взаимодействия между его структурными подразделениями и должностными лицами Министерства, а также его взаимодействие юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, обратившимися в Министерство с заявлением

о предоставлении лицензии (далее – соискатель лицензии), юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию (далее – лицензиат) при предоставлении государственной услуги;

Административный регламент Министерства промышленности и науки Свердловской области осуществления лицензионного контроля деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Свердловской области, утвержденный приказом Министерства от 30.05.2019 № 232 (далее – Административный регламент лицензионного контроля), определяет сроки и последовательность административных процедур и административных действий Министерства, порядок взаимодействия между его структурными подразделениями и должностными лицами, а также взаимодействие с соискателями лицензии и лицензиатами при осуществлении лицензионного контроля.

Перечень нормативных правовых актов, регулирующих предоставление государственной услуги, с указанием их реквизитов и источников официального опубликования размещен на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» и в федеральной государственной информационной системе «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» (далее – Единый портал).

Министерство обеспечивает размещение и актуализацию перечня указанных нормативных правовых актов на официальном сайте Министерства, а также на Едином портале.

Раздел 2. Организация и осуществление лицензирования заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Свердловской области

2.1. Сведения об организационной структуре лицензирующего органа и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование.

Организационная структура и полномочия определены Положением о Министерстве.

Полномочия по предоставлению государственной услуги, а также исполнение функции по лицензионному контролю возложены на отдел лицензирования, развития выставочной деятельности и межрегионального сотрудничества (далее – отдел), который согласно структуре Министерства, подчиняется Заместителю Министра промышленности и науки Свердловской области.

Полномочия должностных лиц Министерства определяются в положении об отделе, должностных регламентах.

Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим рассмотрение и принятие решений по предоставлению государственной услуги, а также исполнению функции по лицензионному контролю – 2.

С целью реализации вышеуказанных полномочий Министерство выполняет следующие функции:

предоставляет, переоформляет, приостанавливает, возобновляет, прекращает действие и аннулирует лицензии на заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных металлов, цветных металлов на территории Свердловской области;

ведет реестры лицензий, предоставляет заинтересованным лицам сведения из реестров лицензий и иную информацию о лицензировании;

формирует, ведет и осуществляет хранение лицензионного дела соискателя лицензии и (или) лицензиата;

разрабатывает и принимает административный регламент предоставления государственной услуги по лицензированию заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Свердловской области;

обеспечивает проведение мониторинга эффективности лицензирования, готовит и представляет ежегодные доклады о лицензировании;

утверждает формы заявлений о предоставлении лицензий, переоформлении лицензий, а также формы уведомлений, предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований, выписок из реестров лицензий и других, используемых в процессе лицензирования документов;

предоставляет заинтересованным лицам информацию по вопросам лицензирования, включая размещение этой информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Министерства;

разрабатывает и принимает административный регламент исполнения государственной функции по контролю (надзору) в деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Свердловской области;

обращается в суд с заявлениями об аннулировании лицензий;

приостанавливает действие лицензий в случае административного приостановления деятельности лицензиатов за нарушение лицензионных требований и условий и возобновляет действие лицензий;

в установленном порядке прекращает действие лицензий.

2.2. Сведения об организации и осуществлении лицензирования, в том числе в электронной форме.

Заявление и документы, необходимые для предоставления государственной услуги, представляются в Министерство посредством: личного обращения заявителя и (или) через Государственное бюджетное учреждение Свердловской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг) и его филиалы, и (или) с использованием информационно-телекоммуникационных технологий, включая использование Единого портала и других средств информационно-телекоммуникационных технологий в случаях и порядке, установленных законодательством Российской Федерации, в форме электронных документов.

При этом заявление и электронный образ каждого документа должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью.

С целью обеспечения систематизации и анализа информации об эффективности деятельности по предоставлению государственной услуги, лицензионному контролю Министерством представляются сведения в государственную автоматизированную информационную систему «Управление» в рамках мониторингов:

сведения об осуществлении лицензирования (отчет по форме № 1-лицензирование с пояснительной запиской);

сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля (отчет по форме № 1-контроль с пояснительной запиской);

сведения о предоставлении государственных (муниципальных) услуг (отчеты по форме № 1-ГМУ, № 2-ГМУ).

Постоянно повышается качество и доступность предоставления государственной услуги, упрощаются процедуры и сокращаются сроки оказания, повышается открытость информации о деятельности Министерства.

Всего в течение 2019 года Министерством рассмотрено 126 заявлений соискателей лицензий и лицензиатов о предоставлении государственной услуги.

Количество рассмотренных заявлений о предоставлении лицензии – 60, из них количество заявлений, по которым приняты решения об отказе в предоставлении лицензий – 5;

Количество рассмотренных заявлений о переоформлении лицензий – 63, из них количество рассмотренных заявлений, по которым приняты решения об отказе в переоформлении лицензий – 5;

Количество лицензий, по которым принято решение о прекращении действия лицензий – 16, из них по заявлению лицензиата – 3, по причине ликвидации юридического лица или прекращения его деятельности в результате реорганизации либо прекращения физическим лицом деятельности в качестве индивидуального предпринимателя – 13.

2.3. Сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования.

При предоставлении государственной услуги в качестве источников получения документов, необходимых для предоставления государственной услуги, могут принимать участие в рамках межведомственного информационного взаимодействия Федеральная налоговая служба, Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии.

Документами (сведениями), необходимыми в соответствии с нормативными правовыми актами для предоставления государственной услуги, которые находятся в распоряжении государственных органов, органов местного самоуправления и иных органов, участвующих в предоставлении государственных услуг, являются:

- 1) сведения из Единого государственного реестра юридических лиц;
- 2) сведения из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей;
- 3) выписка из Единого государственного реестра недвижимости об объекте недвижимости.

2.4. Сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию.

Состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур (действий), требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур (действий) в электронной форме, а также особенности выполнения административных процедур (действий) в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг утверждены Административным регламентом предоставления государственной услуги.

В течение 2019 года в Министерство не поступало заявлений о предоставлении, переоформлении лицензии через Единый портал.

2.5. Сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора).

Предоставление государственной услуги включает в себя проверку полноты и достоверности сведений, представленных соискателем лицензии, лицензиатом в заявлении и документах (документарная проверка), а также проверку возможности выполнения соискателем лицензии, лицензиатом лицензионных требований и условий (выездная проверка).

При осуществлении лицензионного контроля ежегодно формируется план проведения Министерством плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, направляется в Прокуратуру Свердловской области для согласования и утверждается приказом Министерства.

Выездные плановые проверки проводятся в установленные сроки. О начале проведения плановой проверки юридические лица и индивидуальные предприниматели уведомляются заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

Утвержденный ежегодный план проведения плановых проверок доводится до сведения заинтересованных лиц посредством его размещения на официальном сайте Министерства.

В рамках исполнения функции по лицензионному контролю Министерством в 2019 году проведена 161 проверка:

4 выездные плановые проверки;

7 внеплановых документарных проверок по контролю за исполнением предписаний;

3 внеплановых проверки по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации;

147 внеплановых проверок соискателей лицензий и лицензиатов, связанных с предоставлением государственной услуги.

По итогам 2019 года в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок не направлялось. По фактам выявленных нарушений протоколов об административных правонарушениях не составлялось.

При проведении проверок обеспечена открытость и полнота сведений о порядке и сроках лицензионного контроля. Жалобы и судебные иски юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на действия (бездействие и решения) Министерства отсутствуют, а также отсутствуют проверки, результаты которых были признаны недействительными.

При осуществлении лицензионного контроля Министерством осуществляется взаимодействие с Государственным казенным учреждением Свердловской области «Территориальный центр мониторинга и реагирования на чрезвычайные ситуации в Свердловской области» (далее – ГКУ СО «ТЦМ»)

с целью привлечения специалистов указанной организации в качестве экспертов при проведении плановых выездных проверок.

По итогам 2019 года для участия в плановых проверках в качестве экспертов по радиационному контролю и контролю на взрывобезопасность сотрудники ГКУ СО «ТЦМ» не привлекались. Финансирование участия экспертных организаций в контрольно-надзорной деятельности Министерства не проводилось в связи с отсутствием такой необходимости.

По итогам проведения проверок случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не установлено.

Лицензионный контроль деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов не относится к приоритетным видам регионального государственного контроля (надзора), риск-ориентированный подход не применяется.

Министерством разработан перечень типовых нарушений законодательства Российской Федерации при осуществлении деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Свердловской области, представляющих возникновение угрозы причинения вреда либо причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Перечень размещен на официальном сайте Министерства в разделе «Открытое Министерство»/«Государственные услуги».

Приказом Министерства от 08.04.2019 № 148 утверждена программа профилактики нарушений обязательных требований законодательства в рамках полномочий Министерства при осуществлении государственной функции по лицензионному контролю на 2019 год (далее – Программа профилактики).

Работа по предупреждению нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, а также устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям, ведется в соответствии с планом-графиком.

Отчетные показатели определяются количеством проведенных мероприятий по итогам 2019 года. Сведения о выполнении отчетных показателей и оценке

эффективности Программы профилактики утверждены приказом Министерства от 14.01.2020 № 1 «Об утверждении Доклада об итогах реализации программы профилактики нарушений обязательных требований законодательства в рамках полномочий Министерства промышленности и науки Свердловской области при осуществлении лицензионного контроля деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Свердловской области за 2019 год», размещены на официальном сайте Министерства в разделе «Открытое Министерство»/ «Государственные услуги».

Мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора) с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в 2019 году не проводилось.

Из общего количества проведенных проверок (161) в 2019 году проведено 135 внеплановых проверок в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства на основании заявлений о предоставлении государственной услуги Министерства.

В целях снижения административной нагрузки на субъекты малого предпринимательства при проведении контрольно-надзорных мероприятий план проведения плановых проверок на 2019 год разработан в соответствии с требованиями Федерального закона № 294-ФЗ, в том числе в части юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого предпринимательства.

Плановые проверки в отношении субъектов малого предпринимательства не проводились.

2.6. Сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников.

Должностные лица Министерства, выполняющие функции по предоставлению государственной услуги, лицензионному контролю, имеют высшее образование. В марте 2018 года главный специалист отдела, в должностные обязанности которого входит осуществление лицензионного контроля, прошел обучение в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Уральский государственный юридический университет» по теме «Новые подходы и особенности осуществления контрольно-надзорной деятельности».

В 2019 году повышения квалификации не предусмотрено.

2.7. Сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований.

Методическая работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленная на предупреждение нарушений с их стороны, ведется на постоянной основе должностными лицами Министерства, осуществляющими лицензионный контроль, в ходе проведения проверок, в рамках Программы профилактики.

Приказом Министерства от 31.10.2017 № 421 (в ред. приказов от 29.12.2017 № 513, от 02.12.2019 № 468) утвержден Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении Министерством мероприятий по лицензионному контролю.

Плановые проверки проводятся с обязательным использованием проверочного листа (списка контрольных вопросов) лицензионного контроля.

Также разработаны «Руководство по соблюдению обязательных требований при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Свердловской области» (приказ Министерства от 30.08.2019 № 346), «Порядок обобщения и анализа правоприменительной практики лицензионного контроля деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Свердловской области» (приказ Министерства от 30.08.2019 № 347).

Указанные нормативные правовые акты размещены на официальном сайте Министерства в разделе «Открытое Министерство»/ «Государственные услуги».

Дополнительно 24.04.2019 и 31.10.2019 Министерством проведены публичные мероприятия по обсуждению результатов правоприменительной практики. В ходе публичных обсуждений поднимались наиболее проблемные вопросы, которые возникают при лицензировании, при проведении контрольно-надзорных мероприятий, как со стороны контролирующего органа, так и со стороны хозяйствующих субъектов.

Участникам публичного обсуждения была предоставлена возможность задать наиболее актуальные вопросы о правовых основах предоставления государственной услуги, о проблемах и их решении по выявленным фактам незаконных действий субъектов малого и среднего предпринимательства, правоохранительных и контрольно-надзорных органов в сфере обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов на территории Свердловской области, об оказании методической и консультативной помощи в вопросах профилактики нарушений обязательных требований.

Приняты решения регулярно обсуждать вопросы по профилактике нарушений обязательных требований при осуществлении деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, продолжать работу по оказанию методической и консультативной помощи субъектам малого и среднего предпринимательства с использованием различных инструментов и источников передачи информации.

Министерство ставит своей целью не только осуществление контроля за соблюдением лицензионных требований и условий, но и проведение работы по предупреждению, профилактике правонарушений, установлению и устранению причин им способствующих. Министерство в своей деятельности ориентировано на открытость, соблюдение законных прав и интересов субъектов предпринимательской деятельности, а также оказание поддержки в развитии и снижению административных барьеров.

Результат проведения публичных обсуждений позволяет повысить эффективность профилактической работы, проводимой Министерством, усовершенствовать информационное обеспечение деятельности Министерства, уменьшить общее число нарушений законодательства в сфере лицензирования, выявленных посредством организации и проведения проверок организаций и индивидуальных предпринимателей.

Раздел 3. Анализ и оценка эффективности лицензирования заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Свердловской области

Общее количество действующих лицензий на заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных металлов, цветных металлов (на конец отчетного периода) на территории Свердловской области – 436.

Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, деятельность которых подлежит лицензионному контролю – 387.

Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки – 107.

Основные показатели деятельности:

№ п/п	Наименование показателя	Значения показателей за 2018 год	Значения показателей за 2019 год	Причины отклонения значений показателей (более 10 %)
1	Поступило заявлений, всего	173	128	снижение количества обращений

2	Количество рассмотренных заявлений о предоставлении лицензии	71	60	снижение количества обращений
3	из них количество заявлений, по которым приняты решения об отказе в предоставлении лицензий	22	5	выявлено меньшее количество нарушений
4	Количество рассмотренных заявлений о продлении срока действия лицензий в случае, если федеральными законами установлен ограниченный срок действия лицензии	0	0	-
5	из них количество заявлений, по которым приняты решения об отказе в продлении срока действия лицензий	0	0	-
6	Количество рассмотренных заявлений о переоформлении лицензий	93	63	снижение количества обращений
7	из них количество рассмотренных заявлений, по которым приняты решения об отказе в переоформлении лицензий	11	5	выявлено меньшее количество нарушений
8	Количество лицензий, по которым принято решение о прекращении действия лицензий – по заявлению лицензиата (правопреемника лицензиата)	13	16	-
9	Количество рассмотренных заявлений, по которым предоставлены дубликаты, копии лицензий	0	0	-
10	Общее количество действующих лицензий (на конец отчетного периода)	394	436	увеличилось количество предоставленных лицензий

Данные мониторинга эффективности лицензирования

№ п/п	Показатели эффективности лицензирования (данные мониторинга)	Значения показателей за 2018 год	Значения показателей за 2019 год	Причины отклонения значений показателей (более 10 %)
а)	доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно);	0	0	-
б)	доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего	100%	100%	-

	числа обращений и (или) заявлений соответственно);			
в)	доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации));	0	0	-
г)	средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии;	25 рабочих дней	25 рабочих дней	-
д)	доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно);	100%	100%	-
е)	средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации);	15 рабочих дней	15 рабочих дней	-
ж)	доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), рассмотренных в установленные законодательством сроки (в процентах от общего числа заявлений);	100%	100%	-
з)	доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры);	0	0	-
и)	доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов);	0	0	-
к)	доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий);	0	0	-
л)	доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок);	0	0	-

м)	доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок);	0	0	-
н)	доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов);	40%	27%	снижение количества обращений
о)	среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период;	1	1	-
п)	доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок);	70%	50%	снижение количества обращений
р)	количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов;	0	0	-
с)	количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда);	0	0	-
т)	доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения);	0	0	-
у)	доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований);	0	0	-
ф)	отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах);	0	0	-
х)	средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей);	0	0	-
ц)	доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок);	96%	97%	-
ч)	доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок);	95%	99%	-

ш)	доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц);	62%	50%	снижение количества обращений
щ)	доля решений, принятых лицензирующим органом по результатам рассмотрения заявлений о представлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии и предоставленных заявителю в электронной форме (в процентах от общего количества заявлений).	0	0	-

Наиболее распространенными причинами отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, являются наличие в представленных соискателем лицензии, лицензиатом заявлении и прилагаемых к нему документах недостоверной информации (отсутствие у соискателей лицензии в собственности или на ином законном основании земельного участка, зданий, сооружений, оборудования), установленное в ходе проверки несоответствие заявителя лицензионным требованиям.

Основные виды нарушений лицензионных требований и условий в деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов:

нарушения при оформлении документов приема-сдачи лома (Постановление Правительства Российской Федерации № 369, Постановление Правительства Российской Федерации № 370);

нарушения лицензионных требований в части приема лома черных и цветных металлов, организация деятельности без осуществления радиационного контроля, контроля на взрывобезопасность (Постановление Правительства Российской Федерации № 1287);

отсутствие заявлений по приему лома от физических лиц (Постановление Правительства Российской Федерации № 369, Постановление Правительства Российской Федерации 370);

квалификационный состав работников не соответствует лицензионным требованиям (Постановление Правительства Российской Федерации № 1287).

За период 2019 года административных правонарушений, приведших к приостановлению действия лицензии либо аннулированию лицензии, не выявлено.

Нарушения лицензионных требований и условий, дающие основание для привлечения к административной ответственности:

прием лома и отходов черных и цветных металлов без проведения в установленном порядке радиационного контроля и контроля на взрывобезопасность (грубое нарушение);

прием лома и отходов черных и цветных металлов без оформления приемо-сдаточных актов (грубое нарушение);

отсутствие у лицензиатов на основном объекте осуществления лицензионной деятельности в собственности или на ином законном основании основного оборудования, необходимого для осуществления лицензируемой деятельности;

несоблюдение лицензиатами Правил обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения.

В соответствии с используемой системой мониторинга случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не установлено.

Случаев оспаривания в суде оснований и результатов проведения Министерством мероприятий по лицензионному контролю, сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов не выявлено.

Раздел 4. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Свердловской области

Анализ результатов предоставления государственной услуги и лицензионного контроля, осуществляемого Министерством в 2019 году, позволяет сделать вывод о применении исчерпывающего комплекса мер, направленных на обеспечение безопасности деятельности предприятий в вышеуказанной сфере путем проведения контрольно-надзорных мероприятий, разъяснения прав и обязанностей подконтрольным субъектам, обеспечения комфортности соискателей лицензий и лицензиатов при проведении проверок, снижения возможности возникновения коррупционных составляющих.

Деятельность Министерства предусматривает комплекс мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований законодательства в поднадзорной сфере, оценка соблюдения которых является предметом лицензионного контроля.

При осуществлении лицензионного контроля Министерством предусмотрены следующие задачи:

1. Повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности;
2. Предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в области лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов;
3. Устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способных привести к нарушению обязательных требований;
4. Снижение уровня административной нагрузки на подконтрольные субъекты;
5. Формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов.

Предписания об устранении нарушений, составленные по результатам проверок, выполняются в установленные сроки.

Отсутствие обжалований результатов проверок и признания проверок незаконными, добровольное устранение лицензиатами выявленных нарушений, свидетельствует о высоком уровне качества проведенных проверок.

Планируемые мероприятия по совершенствованию лицензионного контроля в 2020 году будут направлены на:

1. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, установленных законодательством в области лицензирования;
2. Формирование и внедрение новых средств коммуникации и методов взаимодействия с субъектами контроля (надзора) при осуществлении контрольно-надзорной деятельности;
3. Формирование одинакового понимания обязательных требований в области лицензирования у всех участников контрольно-надзорной деятельности;
4. Повышение правовой культуры руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
5. Планирование и проведение профилактических мероприятий на основе принципов их понятности, информационной открытости, вовлеченности и полноты охвата ими максимального количества субъектов надзора, а также

обязательности, актуальности, периодичности профилактических мероприятий.

В 2019 году планируется улучшить показатели эффективности осуществления государственного контроля путем реализации мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, повышения как теоретического, так и технического качества подготовки и проведения проверок, осуществления повышения квалификации сотрудников Министерства, принятия участия в мероприятиях, позволяющих изучить, проанализировать и внедрить положительный опыт иных органов, реализующих полномочия по контролю.

Также планируется организация публичных мероприятий для подконтрольных субъектов по разъяснению вопросов правоприменительной практики и осуществления контрольно-надзорной деятельности, соблюдения обязательных требований.

Нормативно-правовое регулирование в области лицензирования является достаточным, обоснованным, доступным для подконтрольных субъектов. Имеющаяся нормативная правовая база позволяет осуществлять лицензионный контроль в контролируемой Министерством сфере деятельности за соблюдением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями действующего законодательства Российской Федерации.

В 2019 году, учитывая изменения федерального и регионального законодательства, были внесены изменения в Административный регламент предоставления государственной услуги, Административный регламент лицензионного контроля в части приведения в соответствие постановлению Правительства Свердловской области от 17.10.2018 № 697-ПП «О разработке и утверждении административных регламентов осуществления государственного контроля (надзора) и административных регламентов предоставления государственных услуг».

Федеральным законодательством предусмотрен порядок определения полномочий по лицензированию, осуществляемых как федеральными органами исполнительной власти, так и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также предусмотрены положения, направленные на упрощение процедур получения и переоформления лицензии и на обеспечение защиты прав хозяйствующих субъектов, на открытость и доступность информации лицензирующих органов для граждан и хозяйствующих субъектов.

Все вышеназванное позволяет сократить масштабы административного влияния на предпринимательскую деятельность, связанную с заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома черных металлов, цветных металлов.

В целях снижения административной нагрузки при проведении контрольно-надзорных мероприятий план проведения плановых проверок на 2020 год разработан Министерством в соответствии с требованиями Федерального закона № 294-ФЗ, в том числе и в части юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства.

Министр

С.В. Пересторонин