

**ДОКЛАД МИНИСТЕРСТВА ПРОМЫШЛЕННОСТИ И НАУКИ
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ О ЛИЦЕНЗИРОВАНИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ПО ЗАГОТОВКЕ, ХРАНЕНИЮ, ПЕРЕРАБОТКЕ И РЕАЛИЗАЦИИ ЛОМА
ЧЕРНЫХ МЕТАЛЛОВ, ЦВЕТНЫХ МЕТАЛЛОВ НА ТЕРРИТОРИИ
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ**

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в области лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Свердловской области

В соответствии с частью 9 статьи 22 Федерального закона от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», постановлением Правительства Свердловской области от 16.05.2008 № 456-ПП «О Министерстве промышленности и науки Свердловской области» Министерство промышленности и науки Свердловской области (далее – Министерство) предоставляет государственную услугу по лицензированию заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Свердловской области (далее – лицензирование), осуществляет функцию по государственному контролю (надзору) деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Свердловской области (далее – контроль (надзор)).

Данные анализа нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность Министерства и должностных лиц, уполномоченных на осуществление лицензирования, проведение контрольно-надзорных мероприятий, конкретизирующих содержание лицензионных требований, являющихся объектом лицензионного контроля, устанавливающих формы документов, используемых при лицензировании:

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях устанавливает общие положения и принципы законодательства об административных правонарушениях, перечень видов административных наказаний и правил их применения, административную ответственность по вопросам, имеющим федеральное значение, в том числе административную ответственность за нарушение правил и норм, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, порядок производства по делам об административных правонарушениях, порядок исполнения постановлений о назначении административных наказаний;

Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» определяет правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья;

Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан в Российской Федерации» регулирует правоотношения, связанные с реализацией гражданином Российской Федерации закрепленного за ним Конституцией Российской Федерации права на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления, а также устанавливает порядок рассмотрения обращений граждан государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами;

Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» регулирует отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля и защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля;

Федеральный закон от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» регулирует отношения, связанные с обеспечением доступа пользователей информацией к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;

Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» регулирует отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг соответственно федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также местными администрациями и иными органами местного самоуправления, осуществляющими исполнительно-распорядительные полномочия;

Федеральный закон от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» регулирует отношения, возникающие между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в связи с осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности;

Постановление Правительства Российской Федерации от 11.05.2001 № 369 «Об утверждении правил обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения» определяет порядок обращения (приема, учета, хранения, транспортировки) и отчуждения лома и отходов черных металлов на территории Российской Федерации;

Постановление Правительства Российской Федерации от 11.05.2001 № 370 «Об утверждении правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения» определяет порядок обращения (приема, учета, хранения, транспортировки) и отчуждения лома и отходов цветных металлов на территории Российской Федерации;

Постановление Правительства Российской Федерации от 21.11.2011 № 957 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» определяет порядок уведомления лицензиатом лицензирующих органов субъектов Российской Федерации, на территории которых лицензиат намерен осуществлять лицензируемый вид деятельности;

Постановление Правительства Российской Федерации от 12.12.2012 № 1287 «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов» определяет порядок лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов, осуществляемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, за исключением реализации лома черных и цветных металлов, образовавшегося у юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в процессе собственного производства;

Постановление Правительства Свердловской области от 16.05.2008 № 456-ПП «О Министерстве промышленности и науки Свердловской области» определяет правовой статус, полномочия, функции, права и обязанности Министерства, а также порядок руководства Министерством;

Административный регламент предоставления Министерством промышленности и науки Свердловской области государственной услуги по лицензированию заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Свердловской области, утвержденный приказом Министерства от 05.06.2015 № 221, определяет сроки и последовательность административных процедур и административных действий Министерства, порядок взаимодействия между его структурными подразделениями и должностными лицами, а также его взаимодействие с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (заявителями) при предоставлении государственной услуги по лицензированию заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Свердловской области;

Административный регламент Министерства промышленности и науки Свердловской области исполнения государственной функции по лицензионному контролю деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Свердловской области,

утвержденный приказом Министерства от 05.06.2015 № 222, определяет сроки и последовательность административных процедур и административных действий органа исполнительной власти, порядок взаимодействия между его структурными подразделениями и должностными лицами, а также его взаимодействие с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями при осуществлении лицензионного контроля деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Свердловской области.

Для повышения уровня доступа к информации о деятельности Министерства, к нормативным правовым актам для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей сведения об опубликовании указанных нормативных правовых актов размещены в свободном доступе на официальном сайте Министерства (mpr.midural.ru), на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций) (www.gosuslugi.ru), в отделе лицензирования, развития выставочной деятельности и межрегионального сотрудничества Министерства, обеспечивая тем самым реализацию конституционного права граждан свободно искать и получать информацию.

Раздел 2. Организация и осуществление лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Свердловской области

2.1. Сведения об организационной структуре лицензирующего органа и о распределении полномочий между структурными подразделениями, осуществляющими лицензирование.

Организационная структура и полномочия определены положением о Министерстве, утвержденным постановлением Правительства Свердловской области от 16.05.2008 № 456-ПП «О Министерстве промышленности и науки Свердловской области».

Полномочия по лицензированию, а также исполнение функции по лицензионному контролю возложены на отдел лицензирования, развития выставочной деятельности и межрегионального сотрудничества (далее – отдел), который согласно структуре Министерства, подчиняется Заместителю Министра промышленности и науки Свердловской области.

Полномочия должностных лиц определяются в положении об отделе, должностных регламентах государственных гражданских служащих.

Обязанности по организации лицензирования, лицензионному контролю (надзору) возложены на начальника отдела лицензирования, развития

выставочной деятельности и межрегионального сотрудничества Министерства и главного специалиста отдела.

Количество штатных единиц по должностям, предусматривающим рассмотрение и принятие решений по лицензированию, включая выполнение функций по контролю (надзору) – 2.

С целью реализации вышеуказанных полномочий Министерство выполняет следующие функции:

предоставляет, переоформляет, приостанавливает, возобновляет, прекращает действие и аннулирует лицензии на заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных металлов, цветных металлов на территории Свердловской области;

ведет реестры лицензий, предоставляет заинтересованным лицам сведения из реестров лицензий и иную информацию о лицензировании;

формирует, ведет и осуществляет хранение лицензионного дела соискателя лицензии и (или) лицензиата;

разрабатывает и принимает административный регламент предоставления государственной услуги по лицензированию заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Свердловской области;

обеспечивает проведение мониторинга эффективности лицензирования, готовит и представляет ежегодные доклады о лицензировании;

утверждает формы заявлений о предоставлении лицензий, переоформлении лицензий, а также формы уведомлений, предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований, выписок из реестров лицензий и других, используемых в процессе лицензирования документов;

предоставляет заинтересованным лицам информацию по вопросам лицензирования, включая размещение этой информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Министерства;

разрабатывает и принимает административный регламент исполнения государственной функции по контролю (надзору) в деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Свердловской области;

обращается в суд с заявлениями об аннулировании лицензий;

приостанавливает действие лицензий в случае административного приостановления деятельности лицензиатов за нарушение лицензионных требований и условий и возобновляет действие лицензий;

в установленном порядке прекращает действие лицензий.

2.2. Сведения об организации и осуществлении лицензирования, в том

числе в электронной форме.

Прием заявления и прилагаемых к нему документов от соискателей лицензий и лицензиатов осуществляется лицензирующим органом непосредственно или направляется в лицензирующий орган заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

Вышеуказанные документы лицензиат либо соискатель лицензии вправе направить в Министерство в форме электронного документа, подписанного электронной подписью.

Кроме того, между Министерством и уполномоченным многофункциональным центром – государственным бюджетным учреждением Свердловской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – МФЦ) заключено соглашение о взаимодействии, которое обеспечивает предоставление государственной услуги по лицензированию в многофункциональном центре.

В рамках реализации Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» государственную услугу Министерства можно получить через Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций).

С целью обеспечения систематизации и анализа информации об эффективности деятельности по лицензированию, а также исполнению функции лицензионного контроля Министерством представляются сведения в государственную автоматизированную систему «Управление» в рамках мониторингов:

сведения об осуществлении лицензирования (отчет по форме № 1-лицензирование с пояснительной запиской);

сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля (отчет по форме № 1-контроль с пояснительной запиской);

сведения о предоставлении государственных (муниципальных) услуг (отчет по форме № 1-ГУ).

Постоянно повышается качество и доступность предоставления государственной услуги, упрощаются процедуры и сокращаются сроки их оказания, повышается открытость информации о деятельности Министерства.

Всего в течение 2018 года Министерством рассмотрено 177 заявлений соискателей лицензий и лицензиатов.

Количество рассмотренных заявлений о предоставлении лицензии – 71, из них количество заявлений, по которым приняты решения об отказе в предоставлении лицензий – 22;

Количество рассмотренных заявлений о переоформлении лицензий – 93, из них количество рассмотренных заявлений, по которым приняты решения об отказе в переоформлении лицензий – 11;

Количество лицензий, по которым принято решение о прекращении действия лицензий – 13 (по заявлению лицензиата).

Общее количество действующих лицензий (на конец отчетного периода) – 394.

2.3. Сведения об организации межведомственного взаимодействия при осуществлении лицензирования.

При предоставлении государственной услуги по лицензированию, а также исполнению функции по лицензионному контролю Министерство имеет возможность запрашивать в порядке межведомственного информационного взаимодействия следующие документы:

- выписку из Единого государственного реестра юридических лиц в Федеральной налоговой службе;
- выписку из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей в Федеральной налоговой службе;
- сведения из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним в Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии.

Федеральное казначейство (через государственную информационную систему государственных и муниципальных платежей ГИС ГМП) представляет в Министерство документ об уплате государственной пошлины за предоставление государственной услуги.

Получение сведений, необходимых для предоставления государственной услуги, осуществляется посредством межведомственного информационного взаимодействия в соответствии с требованиями законодательства о персональных данных в срок, не превышающий 5 рабочих дней со дня поступления соответствующего запроса.

2.4. Сведения об организации взаимодействия в электронной форме с соискателями лицензии (лицензиатами) в рамках полномочий по лицензированию.

В течение 2018 года в Министерство не поступало заявлений о предоставлении, переоформлении лицензии через Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций) посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Перечень документов, необходимых для получения государственной услуги, можно получить у должностного лица отдела лицензирования лично, по телефону, на официальном сайте Министерства (www.mpr.midural.ru),

на Едином портале государственных и муниципальных услуг (функций) (www.gosuslugi.ru).

Информирование лицензиатов по вопросам лицензирования, по порядку организации и проведению контрольных мероприятий, соблюдению и предотвращению нарушений лицензионных требований и условий осуществляется в устной форме при личном приеме на консультации, даются объяснения в письменной форме при поступлении соответствующего запроса и направляются лицензиатам на адрес электронной почты.

Предоставлена возможность обращения граждан в государственный орган или к должностному лицу в форме электронного документа, а также направления информации о случаях, связанных с коррупционными правонарушениями сотрудников Министерства.

2.5. Сведения о проведении проверок соискателей лицензии (лицензиатов), в том числе проведенных совместно с органами государственного контроля (надзора).

Осуществление государственной услуги по лицензированию включает в себя проверку полноты и достоверности сведений, представленных соискателем лицензии либо лицензиатом в заявлении и документах (документарная проверка), а также проверку возможности выполнения соискателем лицензии лицензионных требований и условий (выездная проверка).

Ежегодный план проведения Министерством плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей разрабатывается в установленном порядке, направляется в Прокуратуру Свердловской области для согласования и утверждается приказом Министерства.

Выездные плановые проверки проводятся в установленные сроки. О начале проведения плановой проверки юридические лица и индивидуальные предприниматели уведомляются заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

Утвержденный ежегодный план проведения плановых проверок доводится до сведения заинтересованных лиц посредством его размещения на официальном сайте Министерства в сети «Интернет», а также в Федеральной государственной информационной системе «Единый реестр проверок».

В рамках исполнения функции по лицензионному контролю Министерством в 2018 году проведено 226 проверок:

- 9 выездных плановых проверок;
- 9 проверок по контролю за исполнением предписаний;
- 3 документарных проверки на основании обращений граждан о фактах нарушений действующего законодательства;

- 81 внеплановая проверка соискателей лицензий;
- 124 внеплановых проверок лицензиатов.

В первом полугодии 2018 года всего проведена 121 проверка, из них плановых проверок – 2, внеплановых проверок – 119. Во втором полугодии 2018 года всего проведено 105 проверок, из них плановых проверок – 7, внеплановых проверок – 98.

По итогам 2018 года в органы прокуратуры заявлений о согласовании проведения внеплановых выездных проверок не направлялось. По фактам выявленных нарушений протоколов об административных правонарушениях не составлялось.

По итогам проведения внеплановых проверок случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не установлено.

При проведении проверок обеспечена открытость и полнота сведений о порядке и сроках государственного контроля. Жалобы и судебные иски юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на действия (бездействие и решения) при осуществлении государственного контроля отсутствуют, а также отсутствуют проверки, результаты которых были признаны недействительными.

2.6. Сведения о квалификации работников, осуществляющих лицензирование, и о мероприятиях по повышению квалификации этих работников.

Государственные гражданские служащие, выполняющие функции по лицензированию и контролю (надзору), имеют высшее образование. В марте 2018 года главный специалист отдела, в должностные обязанности которого входит осуществление лицензионного контроля, прошел обучение в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Уральский государственный юридический университет» по теме «Новые подходы и особенности осуществления контрольно-надзорной деятельности».

2.7. Сведения о способах проведения и показателях методической работы с лицензиатами, направленной на предотвращение ими нарушений лицензионных требований.

Получателями государственной услуги являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по

заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Свердловской области.

Методическая работа с лицензиатами, направленная на предотвращение нарушений лицензионных требований, осуществляется при устном консультировании, в том числе и с привлечением других специалистов.

В случае обращения соискателей лицензии в Министерство, должностными лицами проводятся консультации, даются подробные разъяснения норм действующего законодательства.

Министерством разработан перечень типовых нарушений законодательства Российской Федерации при осуществлении деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Свердловской области, представляющих возникновение угрозы причинения вреда либо причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Перечень размещен на официальном сайте Министерства в разделе «Открытое Министерство»/«Государственные услуги».

Приказом Министерства от 29.03.2018 № 127 утверждена программа профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении государственной функции по лицензионному контролю на 2018 – 2020 годы. Приказом Министерства от 26.09.2018 № 414 указанная программа усовершенствована.

Работа по предупреждению нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, а также устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям, ведется в соответствии с планом-графиком. Отчетные показатели определяются количеством проведенных мероприятий по итогам 2018 – 2020 годов.

За 2018 год в Министерство поступило 46 обращений граждан. Основной тематикой вопросов содержащихся в обращениях граждан, являются вопросы, связанные с лицензированием деятельности в области заготовки, хранения, переработки и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Свердловской области и разъяснением законодательства в сфере лицензирования. Всем заявителям предоставлена исчерпывающая информация и необходимые разъяснения.

На постоянной основе проводится консультационная работа с соискателями лицензий и лицензиатами по разъяснению требований действующего законодательства посредством личного, письменного, электронного

взаимодействия.

В 2018 году на площадке Союза малого и среднего бизнеса Свердловской области для подконтрольных субъектов Министерством проведены публичные мероприятия (вебинары) для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по обсуждению правоприменительной практики.

Министерство ставит своей целью не только осуществление контроля за соблюдением лицензионных требований и условий, но и проведение работы по предупреждению, профилактике правонарушений, установлению и устранению причин им способствующих. Министерство в своей деятельности ориентировано на открытость, соблюдение законных прав и интересов субъектов предпринимательской деятельности, а также оказание поддержки в развитии и снижению административных барьеров.

Раздел 3. Анализ и оценка эффективности лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Свердловской области

Общее количество действующих лицензий на заготовку, хранение, переработку и реализацию лома черных металлов, цветных металлов (на конец отчетного периода) на территории Свердловской области – 394.

Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору) со стороны Министерства (на конец отчетного периода) – 347.

Общее количество юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в отношении которых проводились плановые, внеплановые проверки – 139.

Основные показатели деятельности

№ п/п	Наименование показателя	Значения показателей за 2017 год	Значения показателей за 2018 год	Причины отклонения значений показателей (более 10 %)
1	Поступило заявлений, всего	162	173	-
2	Количество рассмотренных заявлений о предоставлении лицензии	76	71	-
3	из них количество заявлений, по которым приняты решения об отказе в предоставлении лицензий	25	22	выявлены нарушения обязательных требований
4	Количество рассмотренных заявлений о продлении срока действия лицензий в случае, если федеральными законами установлен ограниченный срок действия лицензии	0	0	федеральными законами не установлен

				ограниченный срок действия лицензии
5	из них количество заявлений, по которым приняты решения об отказе в продлении срока действия лицензий	0	0	-
6	Количество рассмотренных заявлений о переоформлении лицензий	72	93	-
7	из них количество рассмотренных заявлений, по которым приняты решения об отказе в переоформлении лицензий	3	11	выявлены нарушения обязательных требований
8	Количество лицензий, по которым принято решение о прекращении действия лицензий – по заявлению лицензиата (правопреемника лицензиата)	14	13	-
9	Количество рассмотренных заявлений, по которым предоставлены дубликаты, копии лицензий	0	0	-
10	Общее количество действующих лицензий (на конец отчетного периода)	356	394	увеличилось количество предоставленных лицензий

Данные мониторинга эффективности лицензирования

№ п/п	Показатели эффективности лицензирования (данные мониторинга)	Значения показателей за 2017 год	Значения показателей за 2018 год	Причины отклонения значений показателей (более 10 %)
а)	доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом в электронной форме (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно);	1%	0	-
б)	доля обращений и (или) заявлений о предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случае, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), прекращении действия лицензии, о выдаче дубликата, копии лицензии, полученных лицензирующим органом на бумажном носителе (в процентах от общего числа обращений и (или) заявлений соответственно);	99%	100%	-
в)	доля решений об отказе в предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), отмененных судом (в процентах от общего количества принятых решений о	0	0	-

	предоставлении, переоформлении, продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации);			
г)	средний срок рассмотрения заявления о предоставлении лицензии;	25 рабочих дней	25 рабочих дней	-
д)	доля заявлений о предоставлении лицензии, рассмотренных в установленные законодательством Российской Федерации сроки (в процентах от общего числа заявлений соответственно);	100%	100%	-
е)	средний срок рассмотрения заявления о переоформлении и продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации);	15 рабочих дней	15 рабочих дней	-
ж)	доля заявлений о переоформлении лицензии или продлении срока действия лицензии (в случаях, если продление срока действия лицензии предусмотрено законодательством Российской Федерации), рассмотренных в установленные законодательством сроки (в процентах от общего числа заявлений);	100%	100%	-
з)	доля заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры, о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа заявлений лицензирующего органа, направленных в органы прокуратуры);	40%	0	заявлений о согласовании внеплановых проверок не направлялось
и)	доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об административном приостановлении деятельности лицензиата (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об административном приостановлении деятельности лицензиатов);	0	0	-
к)	доля решений суда об удовлетворении заявлений лицензирующего органа об аннулировании лицензии (в процентах от общего числа обращений лицензирующего органа в суд с заявлениями об аннулировании лицензий);	0	0	-
л)	доля проверок, проведенных лицензирующим органом, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок);	0	0	-
м)	доля проверок, проведенных лицензирующим органом с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам применены меры дисциплинарного и административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок);	2%	0	-

н)	доля лицензиатов, в отношении которых лицензирующим органом были проведены проверки (в процентах от общего количества лицензиатов);	45%	40%	-
о)	среднее количество проверок, проведенных в отношении одного лицензиата за отчетный период;	1	1	-
п)	доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок);	63%	70%	-
р)	количество грубых нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проверок лицензиатов;	0	0	-
с)	количество грубых нарушений лицензионных требований, повлекших причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, возникновение чрезвычайных ситуаций техногенного характера, выявленных по результатам проверок (по видам вреда);	0	0	-
т)	доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых выявлены правонарушения);	0	0	-
у)	доля предписаний, выданных в рамках лицензионного контроля, не исполненных после истечения срока, установленного в предписаниях (в процентах от общего числа проверок, по результатам которых выявлены нарушения лицензионных требований);	0	0	-
ф)	отношение суммы взысканных (уплаченных) административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах);	0	0	-
х)	средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей);	0	0	-
ц)	доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок);	100% проведение плановых проверок в 2017 году не запланировано	96%	-
ч)	доля нарушений лицензионных требований, выявленных по результатам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по результатам проверок);	100% проведение плановых проверок в 2017 году не запланировано	95%	-
ш)	доля лицензиатов, в деятельности которых выявлены нарушения по результатам проведения проверок (в процентах от общей численности проверенных лиц);	63%	62%	

ш)	доля решений, принятых лицензирующим органом по результатам рассмотрения заявлений о представлении, продлении срока действия, переоформлении, прекращении действия, а также о выдаче дубликата или копии лицензии и предоставленных заявителю в электронной форме (в процентах от общего количества заявлений).	0	0	-
----	---	---	---	---

Наиболее распространенными причинами отказа в предоставлении лицензии, переоформлении лицензии, продлении срока действия лицензии, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, являюся наличие в представленных соискателем лицензии, лицензиатом заявлении и прилагаемых к нему документах недостоверной информации (отсутствие у соискателей лицензии в собственности или на ином законном основании земельного участка, зданий, сооружений, оборудования), установленное в ходе проверки несоответствие заявителя лицензионным требованиям.

Основные виды нарушений лицензионных требований и условий в деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов:

нарушение при оформлении документов приема-сдачи лома (постановление Правительства Российской Федерации от 11.05.2001 № 369 «Об утверждении правил обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения», постановление Правительства Российской Федерации от 11.05.2001 № 370 «Об утверждении правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения»);

нарушения лицензионных требований в части приема лома черных и цветных металлов, организация деятельности без осуществления радиационного контроля, контроля на взрывобезопасность (постановление Правительства Российской Федерации от 12.12.2012 № 1287 «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов»);

отсутствие заявлений по приему лома от физических лиц (постановление Правительства Российской Федерации от 11.05.2001 № 369 «Об утверждении правил обращения с ломом и отходами черных металлов и их отчуждения», постановление Правительства Российской Федерации от 11.05.2001 № 370 «Об утверждении правил обращения с ломом и отходами цветных металлов и их отчуждения»);

квалификационный состав работников не соответствует лицензионным требованиям (постановление Правительства Российской Федерации от 12.12.2012 № 1287 «О лицензировании деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных и цветных металлов»).

За период 2018 года административных правонарушений, приведших к приостановлению действия лицензии либо аннулированию лицензии, не выявлено.

Нарушения лицензионных требований и условий, дающие основание для привлечения к административной ответственности:

- прием лома и отходов черных и цветных металлов без проведения в установленном порядке радиационного контроля и контроля на взрывобезопасность (грубое нарушение);
- прием лома и отходов черных и цветных металлов без оформления приемо-сдаточных актов (грубое нарушение);
- отсутствие у лицензиатов на основном объекте осуществления лицензионной деятельности в собственности или на ином законном основании основного оборудования, необходимого для осуществления лицензируемой деятельности;
- несоблюдение лицензиатами Правил обращения с ломом и отходами черных и цветных металлов и их отчуждения.

В соответствии с используемой системой мониторинга случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлялись контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также случаев возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не установлено.

Случаев оспаривания в суде оснований и результатов проведения Министерством мероприятий по контролю за деятельностью лицензиатов. сведений об оспаривании результатов рассмотрения заявлений лицензиатов не выявлено.

Раздел 4. Выводы и предложения по осуществлению лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Свердловской области

Анализ результатов лицензирования деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Свердловской области, осуществляемого Министерством в 2018 году, позволяет сделать вывод о применении исчерпывающего комплекса мер, направленных на обеспечение безопасности деятельности предприятий

в вышеуказанной сфере путем проведения контрольно-надзорных мероприятий, разъяснения прав и обязанностей подконтрольным субъектам, обеспечении комфортности соискателей лицензий и лицензиатов при проведении проверок, снижении возможности возникновения коррупционных составляющих при предоставлении государственной услуги.

Осуществление вышеуказанных полномочий включало в себя, в том числе анализ изменений федерального законодательства, законодательства в области организации и осуществления лицензирования, государственного контроля (надзора), защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) с целью приведения региональных нормативных правовых актов в соответствие федеральным нормативным правовым актам и принятия новых нормативных правовых актов.

Лицензирование, а также государственный контроль (надзор) деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Свердловской области осуществляется в рамках действующего законодательства.

Жалоб на действия лиц, уполномоченных на проведение проверок, а также обжалования результатов проверок, в 2018 году не поступало.

Отсутствие обжалований результатов проверок и признания проверок незаконными, добровольное устранение юридическими лицами выявленных нарушений свидетельствует о высоком уровне качества проведенных проверок.

Планируемые мероприятия по разъяснению вопросов, связанных с лицензированием, в 2019 году будут направлены на проведение рабочих совещаний с должностными лицами Министерства по изучению, анализу и совершенствованию практики правоприменения законодательства в соответствующей сфере, повышение как теоретического, так и технического качества подготовки информационных материалов, повышение квалификации сотрудников Министерства, принятие участия в мероприятиях, позволяющих изучить, проанализировать и внедрить положительный опыт иных органов, реализующих полномочия по лицензированию и контролю (надзору).

Также планируется организация публичных мероприятий для подконтрольных субъектов по разъяснению вопросов осуществления контрольно-надзорной деятельности и соблюдения обязательных требований.

Нормативно-правовое регулирование в области обеспечения лицензирования и лицензионного контроля является достаточным, обоснованным, доступным для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Имеющаяся нормативная правовая база позволяет осуществлять лицензионный контроль в контролируемой Министерством сфере деятельности за соблюдением

юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями действующего законодательства Российской Федерации.

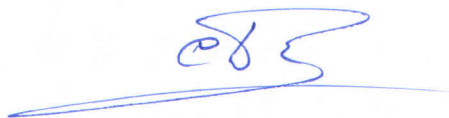
В 2018 году, учитывая изменения федерального законодательства в указанной сфере, были внесены изменения в Административный регламент Министерства промышленности и науки Свердловской области исполнения государственной функции по лицензионному контролю деятельности по заготовке, хранению, переработке и реализации лома черных металлов, цветных металлов на территории Свердловской области: приведение в соответствие с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; установление права лиц, в отношении которых осуществляются мероприятия по контролю (надзору), привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации к участию в проверке; установление обязанности лицензиатов, соискателей лицензии при проведении проверки представлять по требованию должностных лиц Министерства необходимые пояснения в письменной форме, если в ходе документарной проверки выявлены ошибки и (или) противоречия в представленных лицензиатом, соискателем лицензии документах либо выявлено несоответствие сведений, содержащихся в этих документах, сведениям, содержащимся в имеющихся у Министерства документах и (или) полученным в ходе осуществления лицензионного контроля; урегулирование порядка использования проверочных листов.

Федеральным законодательством предусмотрен порядок определения полномочий по лицензированию, осуществляемых как федеральными органами исполнительной власти, так и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также предусмотрены положения, направленные на упрощение процедур получения и переоформления лицензии и на обеспечение защиты прав хозяйствующих субъектов, на открытость и доступность информации лицензирующих органов для граждан и хозяйствующих субъектов. Все вышеназванное позволяет сократить масштабы административного влияния на предпринимательскую деятельность, связанную с заготовкой, хранением, переработкой и реализацией лома черных металлов, цветных металлов.

В целях снижения административной нагрузки на субъекты малого предпринимательства при проведении контрольно-надзорных мероприятий план проведения плановых проверок на 2019 год разработан Министерством в соответствии с требованиями Федерального закона от 26 декабря 2008 года

№ 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в том числе и в части юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к субъектам малого предпринимательства.

Министр



С.В. Пересторонин